

H O T Ă R Ă R E A nr. ____
din ____ mai 2026

privind aprobarea dării în folosință gratuită a infrastructurii de colectare a deșeurilor municipale, proprietate publică a Municipiului Arad, către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în vederea integrării acesteia în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad, ca bunuri de retur, și mandatarea pentru exercitarea atribuțiilor de gestiune

Având în vedere inițiativa Primarului Municipiului Arad, exprimată prin Referatul de aprobare nr. 44.361/13.05.2026,

Analizând Raportul de specialitate nr. 44.363/Z2/13.05.2026 elaborat de Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban – Direcția Edilitară,

Luând în considerare prevederile art. 7 pct. B alin. (34) lit. a)–b) din Contractul de finanțare nr. C3I1B0122000005/27.02.2023, cu modificările și completările ulterioare, pentru proiectul “Insule ecologice digitalizate”, cod proiect C3I1B0122000005, finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență, în cadrul Apelului nr. PNRR/2022/C3/S/I.1.B, Pilonul 1. Tranziția Verde, Componenta C3: Managementul Deșeurilor, Investiția II. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe/comune, Subinvestiția II.B “Construirea de insule ecologice digitalizate”,

Cu respectarea prevederilor pct. 3.1.4, pct. 3.1.10, pct. 5.2.4 și pct. K din Declarația de eligibilitate, care constituie Anexa nr. 5 din Ghidul specific privind regulile și condițiile aplicabile finanțării din fondurile europene aferente Planului național de redresare și reziliență în cadrul apelului de proiecte PNRR/2022/C3/S/I.1.B, pentru subinvestiția II.B. "Construirea de insule ecologice digitalizate", investiția II. "Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe/comune", componenta 3. Managementul deșeurilor, aprobat prin Ordinul nr. 2.366/2022 pentru aprobarea Ghidului specific privind regulile și condițiile aplicabile finanțării din fondurile europene aferente Planului național de redresare și reziliență în cadrul apelului de proiecte PNRR/2022/C3/S/I.1.B, pentru subinvestiția II.B. "Construirea de insule ecologice digitalizate", investiția II. "Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe/comune", componenta 3. Managementul deșeurilor,

Ținând seama de existența a 314 puncte de colectare separată a deșeurilor în municipiul Arad, formate din 272 insule ecologice digitalizate și 42 insule ecologice non-digitalizate, proprietate publică a Municipiului Arad,

Luând în considerare pct. III din Anexa la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 323 din 31 mai 2023 *privind modificarea și completarea inventarului bunurilor care alcătuiesc domeniul public al Municipiului Arad*, precum și Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. _____ din ____ mai 2026 privind declararea unor bunuri de uz și interes public local,

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 90/2008 *privind asocierea Municipiului Arad în scopul realizării proiectului Sistem integrat de gestionare a*

deșeurilor în județul Arad și constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad,

Având în vedere prevederile art. 6 alin. (1), art. 5 alin. (2) pct. 9), pct. 14) și pct. 28), art. 16 alin. (4) și art. 12 alin. (2[^]1) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare Contractul nr. 4.850/7.501/23.11.2023 de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separate din județul Arad – Zona 1 – Arad, încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre din Zona 1 – Arad, în calitate de Delegatar, și SC Retim Ecologic Service SA, în calitate de Operator Delegat, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 613 din 21 noiembrie 2023 privind aprobarea încheierii Contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separate din județul Arad – Zona 1 – Arad,

Văzând prevederile art. 8 alin. (3) lit. d), art. 10 alin. (1), alin. (4)–(5), art. 22 alin. (1)–(2), art. 25 alin. (5), art. 29 alin. (11) lit. m), art. 30 alin. (5), art. 36 alin. (2) lit. a) și art. 44 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Analizând prevederile art. 4 alin. (1), alin. (2) lit. a), art. 15 și art. 16 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Examinând prevederile art. 60 alin. (1) pct. A lit. g)-h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 17/2023 cu modificările și completările ulterioare,

Luând în considerare prevederile Ordinului Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, cu modificările și completările ulterioare,

Ținând seama de prevederile art. 548 alin. (2), art. 549, art. 552–554, art. 858–863, art. 861 alin. (1), art. 866–870 și art. 871–873 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Văzând avizele comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Arad.

În temeiul prevederilor art. 87 alin. (1) și (5), art. 89 alin. (1)–(3), art. 90 alin. (1), art. 91 alin. (1)–(4), art. 92 alin. (1), alin. (2) lit. c), art. 105 alin. (1), art. 108 lit. d), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c)–e), alin. (6) lit. a), alin. (7) lit. c), lit. i), lit. n), alin. (9) lit. a), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. g)–h), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 286 alin. (4), art. 287 lit. b), art. 290, art. 349–353 și art. 362 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI ARAD

adoptă prezenta

H O T Ă R Ă R E:

Art. 1. (1) Se aprobă integrarea în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad, gestionat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de

Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, a infrastructurii de colectare a deșeurilor municipale, proprietate publică a Municipiului Arad, prevăzută în **anexa nr. 1**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre, respectiv:

- a) **272 insule ecologice digitalizate**, proprietate publică a Municipiului Arad, realizate prin proiectul „Insule ecologice digitalizate”, cod proiect C3I1B0122000005, finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență, în cadrul Apelului nr. PNRR/2022/C3/S/I.1.B, Pilonul 1. Tranziția Verde, Componenta C3: Managementul Deșeurilor, Investiția I1. Dezvoltarea, modernizarea și completarea sistemelor de management integrat al deșeurilor municipale la nivel de județ sau la nivel de orașe/comune, Subinvestiția I1.B “Construirea de insule ecologice digitalizate”,
- b) **42 insule ecologice non-digitalizate**, proprietate publică a Municipiului Arad, realizate prin proiectul “Achiziție containere modulare pentru colectarea selectivă a deșeurilor (250 buc.)”, finanțat din bugetul local.

(2) Integrarea bunurilor prevăzute la alin. (1) se realizează cu **păstrarea integrală a dreptului de proprietate publică a Municipiului Arad** și produce efecte pe toată durata apartenenței Municipiului Arad la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, indiferent de operatorul desemnat pentru prestarea serviciului de salubritate.

Art. 2. (1) Infrastructura prevăzută la art. 1 face parte din **domeniul public al Municipiului Arad**.

(2) În cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad, infrastructura prevăzută la art. 1 se încadrează în categoria **bunurilor de retur**, fiind utilizată exclusiv pentru prestarea serviciului public de salubritate în Municipiul Arad.

(3) La încetarea, din orice cauză, a oricărui contract de delegare a gestiunii activității de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, încheiat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad pentru gestionarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad, infrastructura prevăzută la art. 1 revine **de plin drept, gratuit și liberă de orice sarcini**, în patrimoniul Municipiului Arad.

Art. 3. (1) Se aprobă **darea în folosință gratuită** a infrastructurii prevăzute la art. 1 către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad.

(2) Darea în folosință gratuită aprobată prin prezenta hotărâre are următorul conținut:

- a) Datele de identificare ale bunurilor date în folosință gratuită, valorile de inventar și regimul juridic al fiecărui bun sunt prevăzute în **anexa Nr. 1** la prezenta hotărâre. Valorile de inventar sunt cele înregistrate în evidența contabilă a Municipiului Arad la data adoptării prezentei hotărâri, conform notelor de recepție.
- b) Infrastructura dată în folosință gratuită beneficiază de dispozitivele tehnice de protecție antivandalism și de control al accesului implementate în cadrul proiectului (sisteme antiefracție, carduri fizice de acces și sisteme de monitorizare a funcționării). Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad are obligația de a asigura, prin operatorul delegat, menținerea și funcționalitatea acestor dispozitive pe toată durata folosinței gratuite.
- c) Bunurile date în folosință gratuită vor fi utilizate exclusiv pentru realizarea activității de colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad.

Orice schimbare a destinației, totală sau parțială, este interzisă și atrage revocarea de drept a folosinței gratuite.

- d) Darea în folosință gratuită se acordă pe durata apartenenței Municipiului Arad la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu condiția continuării prestării serviciului public de salubritate prin intermediul acesteia, **inclusiv în caz de schimbare sau înnoire a operatorului delegat.**
- e) Predarea-primirea bunurilor către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad se va realiza în termen de **30 de zile** de la data adoptării prezentei hotărâri, pe baza proceselor-verbale de predare-primire prevăzute la art. 4, care constituie anexa nr. 2 la prezenta hotărâre.
- f) Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad are următoarele **obligații** pe durata folosinței gratuite:
- să utilizeze bunurile exclusiv în scopul prestării serviciului public de salubritate, prin operatorul delegat, potrivit contractului de delegare în vigoare; nu va schimba destinația bunurilor, total sau parțial, în niciun caz, pe toată durata folosinței gratuite;
 - să includă infrastructura prevăzută la art. 1 alin. (1) din prezenta hotărâre în anexa privind bunurile de retur din contractul de delegare în vigoare, în termen de 60 de zile de la data semnării proceselor-verbale de predare-primire prevăzute la art. 4 din prezenta hotărâre;
 - să nu constituie drepturi reale sau sarcini asupra bunurilor și să nu înstrăineze componentele acestora;
 - să asigure, prin operatorul delegat, **menținerea, întreținerea, repararea și înlocuirea bunurilor**, ca obligații accesorii bunurilor de retur, conform regimului juridic aplicabil;
 - să permită reprezentanților Municipiului Arad verificarea periodică a stării tehnice a infrastructurii;
 - să asigure raportarea către Municipiul Arad, a stării tehnice a infrastructurii și intervențiile de întreținere efectuate, prin operatorul delegat;
 - să predea bunurile, la încetarea din orice cauză a folosinței gratuite, în stare de funcționare, liber de orice sarcini.

Cheltuielile aferente exploataării, întreținerii curente, **înlocuirii pieselor de uzură ale dispozitivelor tehnice** și serviciilor asociate necesare pentru menținerea infrastructurii în stare de funcționare se suportă **integral de către operatorul delegat**, ca obligații accesorii bunurilor de retur, fără implicarea bugetului local al Municipiului Arad. Recuperarea costurilor se realizează prin tariful de salubritate aprobat conform reglementărilor aplicabile.

1. **Întreținerea curentă** a infrastructurii (curățenia, monitorizarea stării tehnice, înlocuirea pieselor de uzură, intervenții programate de întreținere preventivă, raportarea lunară etc.): **în sarcina operatorului delegat**, ca obligație accesorie bunurilor de retur;
 2. **Cheltuielile de exploatare curentă** (deschiderea controlată, golirea, transportul deșeurilor): în sarcina operatorului delegat, prin tariful de salubritate aprobat conform reglementărilor aplicabile.
- g) În cazul încălcării de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad a obligațiilor prevăzute la prezentul articol, Municipiul Arad va notifica scris Asociația, stabilind un termen de remediere de **30 de zile** calendaristice. Dacă neconformitatea nu este remediată în termenul stabilit, **darea în folosință gratuită se revocă de drept**, prin hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Arad, cu obligația Asociației de restituire a bunurilor în termen de 30 de zile de la data

revocării. Asociația răspunde patrimonial pentru eventualele prejudicii aduse bunurilor proprietate publică din culpa sa sau a operatorilor pe care îi controlează.

Art. 4. Predarea infrastructurii prevăzute la art. 1 se realizează pe bază de procese-verbale de predare-primire tripartite, încheiate între Municipiul Arad, în calitate de proprietar, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în calitate de titular al dreptului de folosință gratuită, și operatorul delegat, conform **Procedurii de predare-primire** prevăzută în **anexa nr. 2**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(1) Municipiul Arad va invita Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și operatorul delegat la predarea-primirea infrastructurii prevăzute la Art. 1, în termen de 30 de zile de la adoptarea prezentei hotărâri.

(2) În cazul în care, în termenul prevăzut la alin. (1), Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad nu se prezintă la convocare sau refuză preluarea infrastructurii, Municipiul Arad va notifica scris Asociația, acordând un termen suplimentar de 15 zile pentru remediere.

(3) În cazul nerespectării termenului prevăzut la alin. (2), Municipiul Arad este în drept: **a)** să sesizeze Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (ANRSC) în temeiul **art. 47 alin. (3) lit. e coroborat cu art. 48 alin. (1) din Legea nr. 51/2006;** **b)** să dispună orice alte măsuri legale pentru asigurarea continuității serviciului public de salubritate și a protecției investiției finanțate prin PNRR.

Art. 5. Actul adițional la Contractul de delegare nr. 4.850/7.501/23.11.2023, cu modificările și completările ulterioare, prin care se reflectă includerea operațională a infrastructurii prevăzute la Art. 1, va respecta, în mod cumulativ, următoarele **principii obligatorii**:

- a) adaptarea tarifului de salubritate** pentru reflectarea costurilor aferente noilor obligații (întreținere și servicii asociate), conform metodologiei prevăzute de Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, cu aprobare de către Adunarea Generală a Asociațiilor Asociației, pe baza notelor de fundamentare ale operatorului delegat;
- b) calificarea bunurilor ca bunuri de retur**, cu menționarea expresă a păstrării dreptului de proprietate publică a Municipiului Arad și a obligației de predare a bunurilor în stare de funcționare la încetarea contractului de delegare;
- c) integrarea componentelor noi de cost** (întreținere curentă și servicii asociate) în structura tarifului de salubritate, conform reglementărilor aplicabile;
- d) delimitarea responsabilităților operaționale** ale operatorului delegat privind exploatarea, întreținerea și serviciile asociate necesare infrastructurii primite ca bunuri de retur, fără implicarea bugetului local al Municipiului Arad;
- e) obligația operatorului delegat** de a raporta lunar Asociației și Municipiului Arad intervențiile efectuate, starea tehnică a infrastructurii și orice situație care afectează funcționalitatea bunurilor;
- f) înscrierea infrastructurii în anexa privind bunurile de retur a contractului de delegare**, cu identificarea fiecărei insule ecologice prin codul de inventar și valoarea de inventar corespunzătoare din evidența contabilă a Municipiului Arad.

Art. 6. (1) Se mandatează Primarul Municipiului Arad, domnul Bibarț Laurențiu-Călin, să voteze, în numele și pe seama UAT Municipiul Arad, în cadrul Adunării Generale a Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, pentru aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri.

(2) În absența domnului Bibarț Laurențiu-Călin, Primarul Municipiului Arad, reprezentarea UAT Municipiul Arad în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem

Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad va fi asigurată de persoana desemnată să exercite atribuțiile primarului în ziua ședinței Adunării Generale a Asociațiilor.

Art. 7. Se mandatează personalul responsabil din cadrul Serviciului Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban – Direcția Edilitară pentru semnarea proceselor-verbale de predare-primire prevăzute la art. 4 și pentru îndeplinirea formalităților subsecvente necesare punerii în executare a prezentei hotărâri, inclusiv înregistrarea modificărilor în evidența contabilă a Municipiului Arad.

Art. 8. Prezenta hotărâre se comunică, prin grija Serviciului Administrație Publică Locală, cu: Instituția Prefectului – Județul Arad, Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban – Direcția Edilitară, Direcția Economică – Serviciul Patrimoniu, Direcția Juridică și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

Contrasemnează pentru legalitate,
SECRETAR GENERAL

DE/SEDMU
Red./Dact. MAB

Cod PMA-S4-01

2 ex. 1 ex. Serviciul Administrație Publică Locală
1 ex. Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban

PROCEDURA

privind predarea infrastructurii de colectare a deșeurilor municipale, proprietate publică a Municipiului Arad, către operatorul serviciului public de salubritate, în cadrul Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad

Art. 1. Scopul procedurii

Prezenta procedură stabilește cadrul administrativ și operațional pentru predarea infrastructurii de colectare a deșeurilor municipale constituită din insule ecologice, proprietate publică a Municipiului Arad, integrată în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad ca bunuri de retur, către operatorul serviciului public de salubritate desemnat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad.

Art. 2. Necesitatea reglementării modului de administrare

(1) În lipsa unei proceduri distincte, există riscul unei administrări neunitare a punctelor de colectare, precum și al fragmentării responsabilităților între operatorul serviciului de salubritate, Municipiul Arad și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad.

(2) Având în vedere complexitatea tehnică a infrastructurii, în special în cazul insulelor ecologice, precum și necesitatea asigurării unei funcționări continue, în condiții de curățenie și siguranță, se impune ca administrarea operațională să fie realizată de operatorul serviciului public de salubritate.

(3) Introducerea insulelor ecologice determină o schimbare semnificativă în modul de utilizare a punctelor de colectare. Aceste situații evidențiază necesitatea unei administrări unitare și operative, care presupune intervenții frecvente pentru curățenie, monitorizare zilnică și măsuri rapide de remediere, responsabilități ce revin operatorului serviciului public de salubritate.

Art. 3. Temeiul juridic

(1) Prezenta procedură este adoptată în temeiul următoarelor prevederi:

- art. 8 alin. (3) lit. d), art. 22, art. 30 alin. (5), art. 36 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (5) și art. 44 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 89 alin. (1), art. 108 lit. d), art. 129 alin. (2) lit. c), alin. (6) lit. a), alin. (14), art. 287 lit. b), art. 290, art. 297, art. 349-353 și art. 362 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 548 alin. (2), art. 858-863 și art. 866-873 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 6 alin. (1) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Procedura nu modifică și nu completează contractele de delegare a gestiunii, neintroducând obligații contractuale noi între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și operator, ci are rolul de a operaționaliza prevederile

existente, prin stabilirea unui mecanism clar de predare-primire a infrastructurii și de delimitare a responsabilităților între părți.

(3) Consiliul Local al Municipiului Arad, în calitate de autoritate deliberativă a unității administrativ-teritoriale proprietare Municipiul Arad, are competența, conform art. 129 alin. (2) lit. c), alin. (6) lit. a) și alin. (14) din Codul administrativ, de a stabili modalitatea concretă de administrare a infrastructurii de colectare proprietate publică a Municipiului Arad, în considerarea interesului public și a bunei funcționări a serviciului.

Art. 4. Domeniul de aplicare

(1) Procedura se aplică infrastructurii de colectare prevăzute în Anexa nr. 1 la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. ____ din ____ mai 2026 *privind aprobarea dării în folosință gratuită a infrastructurii de colectare a deșeurilor municipale, proprietate publică a Municipiului Arad, către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în vederea integrării acesteia în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad, ca bunuri de retur, și mandatarea pentru exercitarea atribuțiilor de gestiune*, respectiv:

- insule ecologice digitalizate;
- insule ecologice non-digitalizate;
- platforme și elemente constructive aferente;
- sisteme de închidere, acces și protecție, după caz.

(2) Proprietatea asupra infrastructurii rămâne, integral și nealterat, a Municipiului Arad.

Art. 5. Regimul juridic al predării

(1) Predarea infrastructurii se face fără transferul dreptului de proprietate, exclusiv în scopul administrării și exploatării serviciului public de salubritate, în limitele dreptului de folosință funcțională specific bunurilor de retur.

(2) Pe durata oricărui contract de delegare a gestiunii încheiat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, operatorul exercită folosința asupra bunurilor cu obligațiile prevăzute în contractul de delegare, în regulamentul serviciului de salubritate și în prezenta procedură. Operatorul nu dobândește, prin acest titlu, vreun drept real asupra bunurilor în sensul art. 866 și următoarele din Codul civil, ci doar un drept de folosință derivat din contractul de delegare.

(3) La încetarea, din orice cauză, a oricărui contract de delegare a gestiunii, infrastructura revine de plin drept, gratuit și liberă de orice sarcini, în patrimoniul Municipiului Arad, conform art. 25 alin. (5) și art. 44 alin. (4) Legea nr. 51/2006 și art. 873 din Codul civil. Bunurile rămân integrate în SMIDS și pot fi încredințate, prin grija Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, oricărui operator desemnat ulterior pentru prestarea serviciului public de salubritate.

Art. 6. Părțile semnatare ale procesului-verbal de predare-primire

Procesele-verbale de predare-primire se încheie între:

- Municipiul Arad, în calitate de proprietar al infrastructurii;
- Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în calitate de Delegatar al contractului de delegare;
- Operatorul serviciului public de salubritate desemnat la momentul respectiv, în calitate de Operator.

Art. 7. Conținutul procesului-verbal de predare-primire

Procesul-verbal de predare-primire cuprinde, în mod obligatoriu:

- identificarea părților semnatare;
- temeiul juridic al predării (Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad și Hotărârea Adunării Generale a Asociațiilor din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad);
- identificarea fiecărui bun predat (tip, amplasament, număr de inventar, valoare, durata normată de funcționare);
- starea fizică și tehnică a bunurilor la momentul predării;
- mențiunea expresă privind regimul de bunuri de retur și păstrarea proprietății publice a Municipiului Arad;
- data predării și termenul de la care operatorul preia administrarea operațională;
- menționarea **modalității de adaptare a tarifului de salubritate** pentru reflectarea costurilor aferente noilor obligații, conform metodologiei prevăzute de Ordinul ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, cu precizarea că **Municipiul Arad nu suportă plăți pentru aceste activități și nu se percepe redevență** pentru utilizarea bunurilor;
- semnăturile reprezentanților celor trei părți și ștampilele instituționale.

Art. 8. Categoriile de intervenții și responsabilități

Pe parcursul executării contractelor de delegare a gestiunii, intervențiile asupra infrastructurii se delimitează după cum urmează:

Categoria de intervenție	Exemple concrete	Responsabil	Suportat de
Întreținere curentă	Curățenie, monitorizare, înlocuire piese de uzură, golire la frecvența stabilită	Operator	Operatorul, prin tariful de salubritate aprobat conform reglementărilor aplicabile
Sesizare avarie	Transmitere solicitare scrisă către Municipiul Arad	Operator	Operatorul (transmiterea sesizării și remedierea ulterioară)
Înlocuire piese de uzură	Baterii moduli GSM, balamale, încuietori, carduri RFID, mici componente electronice/mecanice cu uzură naturală	Operator	Operatorul, prin tariful de salubritate aprobat conform reglementărilor aplicabile
Reparații accidentale (vandalism)	Conform identificării autorului, cu reglementare contractuală	Operator	Operatorul, prin tariful de salubritate aprobat; recuperare de la autorul faptei conform contractului de delegare

Art. 9. Obligațiile părților

(1) Municipiul Arad are obligația:

- să mențină evidența contabilă a bunurilor proprietate publică, conform legislației aplicabile;
- să asigure **monitorizarea îndeplinirii obligațiilor operatorului delegat** privind exploatarea, întreținerea, înlocuirea pieselor de uzură ale dispozitivelor tehnice și serviciile asociate necesare infrastructurii, prin Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban,

- exclusiv prin verificare documentară și inspecții**, fără emiterea de comenzi de lucrare către operator și fără plăți din bugetul local pentru aceste activități;
- să verifice îndeplinirea obligațiilor de întreținere anterior aprobării facturilor, pe baza raportărilor lunare ale operatorului delegat și a inspecțiilor proprii;
 - să raporteze semestrial Primarului Municipiului Arad starea tehnică a infrastructurii și gradul de îndeplinire a planului de întreținere.
- (2) Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad are obligația:
- să monitorizeze respectarea de către operator a obligațiilor contractuale privind administrarea și exploatarea infrastructurii;
 - să verifice indicatorii de performanță aferenți activității cu această infrastructură;
 - să transmită Municipiului Arad rapoarte periodice privind starea bunurilor;
 - să asigure menținerea infrastructurii în SMIDS și includerea acesteia în orice contract de delegare ulterior.
- (3) Operatorul are obligația:
- să asigure întreținerea curentă, curățenia și buna funcționare a infrastructurii;
 - să nu modifice destinația bunurilor și să le utilizeze exclusiv pentru prestarea serviciului public de salubritate;
 - să raporteze imediat orice avarie majoră către Municipiul Arad și către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad;
 - să predea bunurile în stare de funcționare la încetarea contractului de delegare;
 - să execute integral **activitățile de exploatare, întreținere și serviciile asociate necesare pentru menținerea infrastructurii în stare de funcționare**, ca obligații accesorii bunurilor de retur primite în folosință, conform regimului juridic aplicabil [art. 25 alin. (5) și art. 44 alin. (4) din Legea nr. 51/2006], să emită facturile corespunzătoare conform tarifului de salubritate aprobat și să transmită lunar Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad și Municipiului Arad rapoarte privind intervențiile efectuate, starea tehnică a infrastructurii și orice situație care afectează funcționalitatea bunurilor.

Art. 10. Prezenta procedură se completează cu prevederile legislației în vigoare aplicabile, inclusiv cu orice alte acte normative sau instrucțiuni emise ulterior de autoritățile competente, care reglementează domeniul vizat.

MUNICIPIUL ARAD

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ARAD

PRIMARUL MUNICIPIULUI ARAD

Nr. 44.361/13.05.2026

Primarul Municipiului Arad,

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (8) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, îmi exprim inițiativa de promovare a unui Proiect de hotărâre *privind aprobarea dării în folosință gratuită a infrastructurii de colectare a deșeurilor municipale, proprietate publică a Municipiului Arad, către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în vederea integrării acesteia în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad, ca bunuri de retur, și mandatarea pentru exercitarea atribuțiilor de gestiune*, în susținerea căruia formulez următorul

REFERAT DE APROBARE

Având în vedere existența a **314 puncte de colectare separată a deșeurilor** compuse din insule ecologice, proprietate publică a Municipiului Arad, formate din:

- **272 insule ecologice digitalizate**, realizate prin proiectul „Insule ecologice digitalizate”, cod proiect C3I1B0122000005, finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență, Componenta C3: Managementul Deșeurilor, Subinvestiția II.B „Construirea de insule ecologice digitalizate”;
- **42 insule ecologice non-digitalizate**, realizate prin obiectivul „Achiziție containere modulare pentru colectarea selectivă a deșeurilor (250 buc.)”, finanțat din bugetul local al Municipiului Arad;

propun promovarea unui **Proiect de hotărâre privind aprobarea dării în folosință gratuită a infrastructurii de colectare a deșeurilor municipale, proprietate publică a Municipiului Arad, către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în vederea integrării acesteia în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad, ca bunuri de retur, și mandatarea pentru exercitarea atribuțiilor de gestiune**.

Cele 314 insule ecologice sunt amplasate pe întreg teritoriul Municipiului Arad. Asigurarea colectării selective, a gestionării accesului, a exploatării și a întreținerii acestora impune o structură unitară de administrare operațională. Singurul actor care dispune de accesul operațional zilnic, personalul specializat, vehiculele de colectare și logistica necesară este SC Retim Ecologic Service SA, în calitate de operator delegat prin Contractul de delegare nr. 4.850/7.501/23.11.2023, încheiat de ADI SIGD. Integrarea ca bunuri de retur în contractul de delegare asigură că același operator preia și responsabilitatea de exploatare și întreținere, cu recuperarea costurilor prin tariful de salubritate, fără implicarea bugetului local.

Din perspectiva obligației legale de integrare în SMIDS, Municipiul Arad este beneficiarul direct al finanțării PNRR aferente celor 272 insule ecologice digitalizate, investiție integrată în sistemul județean de management al deșeurilor gestionat de ADI SIGD. Potrivit art. 15 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările

ulterioare, delegarea activităților de salubritate aferente proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile se realizează numai de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară. Coroborând cu art. 8 alin. (3) lit. d) și art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Municipiul Arad nu are și nu poate avea raporturi contractuale directe cu operatorul în domeniul gestiunii SMIDS; Asociația este singurul interlocutor contractual.

De asemenea, Contractul de finanțare nr. C311B0122000005/27.02.2023, cu modificările și completările ulterioare, obligă Municipiul Arad, în calitate de beneficiar, să asigure exploatarea investiției prin operator delegat, să mențină destinația bunurilor și regimul de proprietate publică pe perioada de durabilitate (minimum 5 ani de la plata finală). Conform pct. 13.1.10 din Ghidul specific PNRR aprobat prin Ordinul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 2.366/2022, cu modificările și completările ulterioare, operarea insulelor ecologice digitalizate se realizează de către operatorul de salubritate desemnat la nivelul UAT. Prin construcția propusă, toate aceste cerințe sunt îndeplinite simultan.

De asemenea, Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, actualizat prin Hotărârile Adunării Generale a Asociației nr. 520/10.02.2025 și nr. 547/16.04.2025, prevede expres la art. 6 alin. (1) că patrimoniul Asociației include „**dreptul de folosință gratuită asupra unor bunuri din domeniul public sau privat al asociațiilor, acordat sau ce va fi acordat Asociației de către asociați**”. Darea în folosință gratuită este, așadar, nu doar permisă de lege (în temeiul art. 349 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare), ci prevăzută expres în actul constitutiv al Asociației.

Potrivit art. 60 alin. (1) pct. A lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura spațiile și dotările pentru colectarea separată a deșeurilor. Municipiul Arad a realizat această investiție prin proiectul PNRR. Integrarea infrastructurii în SMIDS reprezintă pasul necesar pentru punerea ei în funcțiune efectivă și asigurarea exploatarei continue.

Prin adoptarea Proiectului de hotărâre se produc următoarele efecte juridice principale:

- infrastructura de colectare a deșeurilor municipale compusă din 314 insule ecologice se integrează în SMIDS ca bunuri de retur, cu păstrarea dreptului de proprietate publică al Municipiului Arad; la încetarea oricărui contract de delegare, bunurile revin de plin drept, gratuit și libere de orice sarcini, în patrimoniul Municipiului Arad, în temeiul art. 25 alin. (5) și art. 44 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ADI SIGD dobândește **dreptul de folosință gratuită** asupra infrastructurii **pe durata apartenenței Municipiului Arad la Asociație**, independent de schimbarea sau înnoirea operatorului delegat; nu este necesară adoptarea unui nou HCL la fiecare nou contract de delegare;
- operatorul delegat SC Retim Ecologic Service SA preia, prin actul adițional la Contractul de delegare, **obligațiile de exploatare și întreținere** ca obligații accesorii bunurilor de retur, cu recuperarea costurilor prin tariful de salubritate, fără implicarea bugetului local al Municipiului Arad;
- reprezentantul Municipiului Arad în Adunarea Generală a Asociațiilor ADI SIGD este **mandatat special**, în temeiul art. 16 alin. (4) din Statut, să voteze: acceptarea dreptului de folosință gratuită; integrarea insulelor ca bunuri de retur; încheierea actului adițional; adaptarea tarifului de salubritate pentru reflectarea costurilor aferente noilor obligații;

- Primarul Municipiului Arad este mandatat să semneze procesele-verbale de predare-primire tripartite și să îndeplinească formalitățile subsecvente.

Adoptarea Proiectului de hotărâre **nu generează cheltuieli bugetare** pentru Municipiul Arad aferente exploatării curente a infrastructurii.

Față de cele prezentate, prin inițiativă legislativă proprie, în temeiul art. 154 alin. (1) și alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **propun Consiliului Local al Municipiului Arad adoptarea Proiectului de hotărâre privind aprobarea dării în folosință gratuită a infrastructurii de colectare a deșeurilor municipale, proprietate publică a Municipiului Arad, către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în vederea integrării acesteia în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad, ca bunuri de retur, și mandatarea pentru exercitarea atribuțiilor de gestiune.**

p. PRIMAR
BIBARTȚ Laurențiu-Călin
VICEPRIMAR
FAUR Lazăr

2 ex. 1 ex. Serviciul Administrație Publică Locală
1 ex. Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban

RAPORT DE SPECIALITATE

Referitor la: Referatul de aprobare nr. 44.361/13.05.2026 al domnului Bibarț Laurențiu-Călin, Primarul Municipiului Arad, care are ca obiect promovarea unui Proiect de hotărâre privind aprobarea dării în folosință gratuită a infrastructurii de colectare a deșeurilor municipale, proprietate publică a Municipiului Arad, către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în vederea integrării acesteia în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad, ca bunuri de retur, și mandatarea pentru exercitarea atribuțiilor de gestiune;

I. Necesitatea Proiectului de hotărâre

Prin Referatul de aprobare nr. 44.361/13.05.05.2026, domnul Bibarț Laurențiu-Călin, Primarul Municipiului Arad, propune promovarea unui Proiect de hotărâre privind aprobarea dării în folosință gratuită a infrastructurii de colectare a deșeurilor municipale, proprietate publică a Municipiului Arad, către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în vederea integrării acesteia în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad, ca bunuri de retur, și mandatarea pentru exercitarea atribuțiilor de gestiune.

În fapt, este vorba despre 314 insule ecologice, formate din:

- **272 insule ecologice digitalizate**, realizate în cadrul proiectului „Insule ecologice digitalizate”, cod proiect C3I1B0122000005, finanțat prin Planul Național de Redresare și Reziliență, Componenta C3: Managementul Deșeurilor, Subinvestiția II.B;
- **42 insule ecologice non-digitalizate**, realizate prin obiectivul „Achiziție containere modulare pentru colectarea selectivă a deșeurilor (250 buc.)”, finanțat din bugetul local.

Proiectul de hotărâre urmărește:

- integrarea celor 314 insule ecologice în **Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad** („SMIDS”), gestionat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad („ADI SIGD”);
- calificarea insulelor ecologice ca **bunuri de retur** în Contractul de delegare nr. 4.850/7.501/23.11.2023, încheiat între ADI SIGD și SC Retim Ecologic Service SA („Retim”);
- darea în **folosință gratuită** a infrastructurii către ADI SIGD, **pe durata apartenenței Municipiului Arad la Asociație**;
- preluarea de către operatorul delegat, ca **obligații accesorii** bunurilor de retur, a întregii responsabilități de exploatare, întreținere și menținere în funcționalitate a infrastructurii, cu recuperarea costurilor prin tariful de salubritate, **fără implicarea bugetului local**;
- includerea în hotărâre a **mandatului special** acordat reprezentantului Municipiului Arad în Adunarea Generală a Asociațiilor, în temeiul art. 16 alin. (4) din Statut.

II. Cadrul instituțional

II.1. Calitatea de asociat a Municipiului Arad în ADI SIGD

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 90 din 8 mai 2008 *privind asocierea în scopul realizării proiectului Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Arad*, Municipiul Arad este **membru** al ADI SIGD.

ADI SIGD acționează în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în temeiul mandatului conferit prin Statut și Acordul de asociere, conform art. 8 alin. (3) lit. d) și art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

ADI SIGD este singurul interlocutor contractual al operatorului în domeniul gestiunii SMIDS; Municipiul Arad nu are raporturi contractuale directe cu SC Retim Ecologic Service SA în acest domeniu.

II.2. Prevederile incidente din Statutul ADI SIGD Arad (forma actualizată 2025)

Statutul ADI SIGD, cu modificările și completările ulterioare, conține următoarele prevederi direct incidente:

- Art. 6 alin. (1) - patrimoniul Asociației include expres **„dreptul de folosință gratuită asupra unor bunuri din domeniul public sau privat al asociațiilor, acordat sau ce va fi acordat Asociației de către asociați”**; această dispoziție statutară consacră expres mecanismul prin care Municipiul Arad poate transmite Asociației dreptul de folosință gratuită - suplimentar față de temeiul legal al art. 349 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 5 alin. (2) pct. 9) - ADI SIGD are dreptul să solicite informații privind modul de întreținere, exploatare și administrare a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, încredințate pentru realizarea serviciului; sintagma „bunurilor încredințate” confirmă contextul de integrare propus;
- Art. 5 alin. (2) pct. 28) - ADI SIGD este mandată să exercite dreptul de a delega gestiunea serviciilor, inclusiv dreptul de a concesiona bunurile aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale membre care constituie infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor de utilități publice;
- Art. 16 alin. (4) - modificarea contractelor de delegare se face cu **mandat special** dat de UAT prin hotărâre a Consiliului local; hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad va cuprinde în mod expres mandatul special pentru exercitarea votului favorabil al reprezentantului în Adunarea Generală a Asociațiilor ADI SIGD;
- Art. 12 alin. (2¹) - retragerea Municipiului Arad din Asociație nu poate fi unilaterală, ci necesită acordul majorității celorlalte unități administrativ-teritoriale membre și acordul scris al entităților finanțatoare, asigurând stabilitatea juridică a mecanismului propus.

II.3. Contractul Nr. 4.850/7.501/23.11.2023 de delegare a gestiunii

Contractul Nr. 4.850/7.501/23.11.2023 de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separate din județul Arad – Zona 1 – Arad, încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre din Zona 1 – Arad, în calitate de Delegatar, și SC Retim Ecologic Service SA, în calitate de Operator Delegat, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 613 din 21 noiembrie 2023 *privind aprobarea încheierii Contractului de delegare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de*

salubritate, respectiv colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separate din județul Arad – Zona 1 – Arad, reglementează activitățile de colectare separată și transport al deșeurilor menajere și similare, încheiat între ADI SIGD, în calitate de Delegatar, și SC Retim Ecologic Service SA, în calitate de Operator Delegat.

Includerea celor 314 insule ecologice ca **bunuri de retur** în Contractul de delegare, prin act adițional, asigură:

- a) continuitatea raportului contractual Delegatar-Operator;
- b) preluarea de către operator a obligațiilor de exploatare și întreținere ca obligații accesorii;
- c) revenirea de drept a bunurilor la Municipiul Arad la încetarea oricărui contract de delegare, în temeiul art. 25 alin. (5) și art. 44 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, liber de orice sarcini.

II.4. Obligatorietatea integrării prin ADI SIGD - temei legal imperator

Integrarea infrastructurii în SMIDS prin intermediul Asociației reprezintă o cerință a cadrului legal aplicabil. Potrivit art. 15 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul proiectelor de investiții în sistemele județene de management integrat al deșeurilor finanțate din fonduri europene nerambursabile, delegarea activităților de salubritate **se realizează numai de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară**. Coroborând cu art. 8 alin. (3) lit. d) și art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, competența privind gestionarea serviciului public de salubritate se exercită exclusiv prin Asociație.

Totodată, potrivit art. 2 alin. (5) lit. a)-c) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au obligația legală proprie de a implementa sisteme de gestionare a deșeurilor menajere care includ insule ecologice digitalizate dotate cu containere pentru colectarea separată. De asemenea, art. 60 alin. (1) pct. A lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare impune autorității publice locale obligația de a asigura spațiile și dotările pentru colectarea separată a deșeurilor.

III. Modalitatea de transfer al dreptului de folosință

III.1. Darea în administrare - inaplicabilă

Darea în administrare, reglementată de art. 108 lit. a) coroborat cu art. 299 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, enumeră **limitativ** destinatarii: regii autonome, prefecturi, autorități ale administrației publice centrale și locale, instituții publice de interes național, județean sau local. ADI SIGD nu se încadrează în niciuna din aceste categorii - conform art. 89 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Asociația este **persoană juridică de drept privat și de utilitate publică**, incompatibilă cu calitatea de destinatar al dării în administrare. Aplicarea acestei instituții ar constitui o încălcare a art. 299 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, susceptibilă de a atrage anularea hotărârii de către Instituția Prefectului - Județul Arad, în temeiul art. 255 din același act normativ.

III.2. Darea în folosință gratuită - singura instituție juridică aplicabilă

Darea în folosință gratuită, în temeiul art. 108 lit. d) coroborat cu art. 349-353 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă singura modalitate prin care bunurile proprietate publică pot fi puse gratuit la dispoziția unor persoane juridice fără scop lucrativ care desfășoară activitate de utilitate publică. ADI SIGD îndeplinește cumulativ toate condițiile legale:

- persoană juridică fără scop lucrativ;
- activitate de utilitate publică - calificare conferită direct prin art. 89 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **ex lege**, fără procedură suplimentară;
- recunoaștere expresă în art. 6 alin. (1) din Statut a dreptului de a primi în folosință gratuită bunuri din domeniul public al asociațiilor.

Hotărârea Consiliului Local cuprinde, conform art. 349 alin. (1) lit. a)-h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare: datele de identificare și valoarea de inventar (Anexa nr. 1); regimul de pază; destinația exclusivă; durata; termenul de predare-primire; obligațiile ADI SIGD; cheltuielile de întreținere; răspunderea părților.

III.3. Durata dării în folosință gratuită

Proiectul de hotărâre prevede acordarea dreptului de folosință gratuită **pe durata apartenenței Municipiului Arad la ADI SIGD**, cu condiția continuării prestării serviciului public de salubritate prin intermediul acesteia.

Această formulare este superioară celei limitate la durata unui contract de delegare specific:

- a) nu este necesară adoptarea unui nou HCL la fiecare reînnoire a contractului de delegare sau schimbare de operator;
- b) acoperă perioadele de tranziție dintre contracte de delegare succesive;
- c) încetarea automată intervine doar la retragerea Municipiului Arad din Asociație, care, potrivit art. 12 alin. (2¹) din Statut, nu poate fi unilaterală. Durata folosinței gratuite și calitatea de bunuri de retur față de operator sunt independente juridic.

IV. Construcția juridică propusă: modalitatea de acoperire a cheltuielilor de exploatare și întreținere

IV.1. Principiile juridice ale construcției

Construcția propusă constă în **preluarea integrală, de către operatorul delegat, a tuturor obligațiilor financiare aferente exploatării, întreținerii, înlocuirii pieselor de uzură ale dispozitivelor tehnice și serviciilor asociate necesare pentru menținerea infrastructurii în stare de funcționare**, ca obligații accesorii bunurilor de retur primite în cadrul Contractului de delegare. Recuperarea costurilor de către operator se realizează prin tariful de salubritate aprobat conform reglementărilor aplicabile, **fără implicarea bugetului local al Municipiului Arad**.

Construcția se întemeiază pe **trei piloni juridici cumulativi**:

- **Pilonul I - Obligația contractuală a operatorului**: potrivit art. 2 alin. (5) lit. a)-c) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, operatorul are obligația de a asigura operarea insulelor ecologice digitalizate. Această obligație este concretizată prin Contractul de delegare nr. 4.850/7.501/23.11.2023 și Caietul de sarcini aferent (art. 64, art. 75 și art. 78 alin. (1)), extinsă prin actul adițional la noile insule. Totodată, pct. 13.1.10 din Ghidul specific PNRR aprobat prin Ordinul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 2.366/2022, prevede expres că „operarea insulelor ecologice digitalizate va fi realizată de către serviciul specific

de salubritate din cadrul primăriei sau de către operatorul de salubritate desemnat la nivelul UAT la momentul finalizării proiectului de investiții”;

- **Pilonul II - Regimul juridic al bunurilor de retur: potrivit art. 25 alin. (5) și art. 44 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare coroborat cu art. 866-873 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, calitatea de bun de retur impune utilizatorului (operatorul delegat) obligații accesorii de păstrare, întreținere și asigurare a funcționalității bunurilor pe toată durata contractului de delegare. Operatorul primește bunurile pentru a le folosi în executarea serviciului; corelativ, are obligația de a le menține în stare de funcționare și de a le restitui la încetarea contractului în aceeași stare, mai puțin uzura normală;**
- **Pilonul III - Principiul recuperării integrale a costurilor prin tarif: art. 43 alin. (2) lit. d) și alin. (3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, cu modificările și completările ulterioare, consacră principiul recuperării integrale a costurilor justificate ale serviciului prin tarif, incluzând costurile de exploatare, întreținere și menținere în funcționalitate a infrastructurii. Adaptarea tarifului pentru reflectarea noilor obligații se realizează la nivelul Adunării Generale a Asociațiilor ADI SIGD, pe baza metodologiei ANRSC și a documentațiilor de fundamentare ale operatorului.**

IV.2. Absența redevenței - legalitate

Construcția propusă nu presupune perceperea de redevență de la operatorul delegat pentru utilizarea infrastructurii. Această opțiune este juridic validă și se justifică prin:

- Art. 30 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că redevența este parte a contractului de delegare „**dacă este cazul**” - sintagmă care confirmă caracterul **opțional**, nu obligatoriu, al redevenței;
- calificarea ca „bun de retur” definește destinația la încetarea contractului (revenirea la UAT), nu regimul financiar pe durata contractului; redevența și calitatea de bun de retur sunt instituții juridice independente;
- operatorul nu primește o liberalitate - primește bunuri pe care are obligația contractuală de a le întreține și pentru care i se recunoaște, prin tarif, costul acestei obligații; echivalența economică este integral realizată prin mecanismul tarifar.

V. Compatibilitatea cu obligațiile din Contractul de finanțare PNRR

Construcția propusă respectă integral obligațiile asumate prin **Contractul de finanțare nr. C3I1B0122000005/27.02.2023** și prin **Ordinul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 2.366/2022 pentru aprobarea Ghidului specific PNRR - Apelul PNRR/2022/C3/S/I.1.B.** Potrivit pct. K din Anexa nr. 5 - Declarația de angajament, în perioada de durabilitate (minimum 5 ani de la efectuarea plății finale), Municipiul Arad, în calitate de beneficiar al finanțării, trebuie:

- să mențină investiția realizată, asigurând mentenanța și serviciile asociate necesare;
- să nu realizeze o modificare asupra calității de proprietar/administrator al infrastructurii, decât în condițiile prevăzute în contractul de finanțare;

- să nu realizeze o modificare substanțială care afectează natura, obiectivele sau condițiile de realizare a investiției.

Integrarea ca bunuri de retur și darea în folosință gratuită către ADI SIGD satisfac toate aceste cerințe:

- proprietatea publică a Municipiului Arad rămâne neștirbită;
- destinația infrastructurii se menține exclusiv în domeniul serviciului de salubritate, prin SMIDS;
- administrarea sistemului continuă prin ADI SIGD, în conformitate cu structura instituțională stabilită prin investiție;
- întreținerea este asigurată prin operatorul delegat, conform pct. 13.1.10 din Ghidul specific PNRR, potrivit căruia „operarea insulelor ecologice digitalizate va fi realizată de către operatorul de salubritate desemnat la nivelul UAT la momentul finalizării proiectului de investiții”.

Construcția este, de asemenea, compatibilă cu art. 8 din Contractul de finanțare, care prevede expres că exploatarea investiției poate fi realizată prin operator delegat.

VI. Compatibilitatea cu regulile Uniunii Europene privind ajutorul de stat

Punerea bunurilor la dispoziția operatorului fără perceperea unei redevențe se analizează în raport cu art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Hotărârea CJUE în cauza C-280/00 Altmark Trans GmbH din 24 iulie 2003 exclude calificarea ca ajutor de stat când sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- obligații de serviciu public clar definite: îndeplinită prin Contractul de delegare nr. 4.850/7.501/23.11.2023 și Caietul de sarcini;
- parametri de compensare stabiliți în prealabil, obiectiv și transparent: îndeplinită prin metodologia Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;
- compensarea nu depășește costurile nete efective plus un profit rezonabil: îndeplinită prin mecanismul de fundamentare a tarifului;
- operator selectat prin procedură competitivă: îndeplinită prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 613/21.11.2023.

Toate cele patru condiții Altmark sunt îndeplinite cumulativ. În subsidiar, construcția este compatibilă cu piața internă conform art. 106 alin. (2) din Tratat și Deciziei Comisiei Europene 2012/21/UE privind serviciile de interes economic general (SIEG), serviciul de salubritate îndeplinind toate criteriile SIEG.

VII. Considerații economico-financiare

Din punct de vedere economic, Proiectul de hotărâre propus **nu produce efecte financiare directe asupra bugetului local al Municipiului Arad**. Construcția este economică neutră pentru bugetul local: cheltuielile aferente infrastructurii (exploatare, întreținere, înlocuirea pieselor de uzură ale dispozitivelor tehnice și serviciile asociate necesare) sunt suportate integral de operatorul delegat, ca obligații accesorii bunurilor de retur, recuperate prin tariful de salubritate.

Adaptarea tarifului pentru reflectarea noilor obligații aferente celor 314 insule ecologice se realizează la nivelul Adunării Generale a Asociațiilor ADI SIGD, în conformitate cu Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau

modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, cu modificările și completările ulterioare, pe baza documentațiilor de fundamentare ale operatorului. Procedura de ajustare a tarifului este inițiată de ADI SIGD și supusă reglementărilor specifice.

VIII. Considerații juridice privind legalitatea Proiectului de hotărâre

Proiectul de hotărâre este legal, susținerea legalității fundamentată pe următoarele acte normative:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;
- Contractul de finanțare nr. C3I1B0122000005/27.02.2023 în cadrul Apelului PNRR/2022/C3/S/I.1.B și Ordinul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 2.366/2022 pentru aprobarea Ghidului specific PNRR aferent;
- prevederile art. 87 alin. (1) și (5), art. 89 alin. (1)-(3), art. 105 alin. (1), art. 108 lit. d), art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. c)-e), alin. (6) lit. a)-b), alin. (7) lit. c), lit. n), alin. (9) lit. a), alin. (14), art. 139 alin. (1), alin. (3) lit. g)-h), art. 196 alin. (1) lit. a), art. 286 alin. (4), art. 287 lit. b), art. 290, art. 349-353 și art. 362 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 548 alin. (2), art. 552-554, art. 858-863, art. 861 alin. (1), art. 866-873 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 8 alin. (3) lit. d), art. 10 alin. (1), alin. (4)-(5), art. 22 alin. (1)-(2), art. 25, art. 29 alin. (11) lit. m), art. 30 alin. (5), art. 36 alin. (1) lit. a), art. 43 alin. (2) lit. d), alin. (3), art. 25 alin. (5) și art. 44 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 2 alin. (5) lit. a)-c), art. 4 alin. (1), alin. (2) lit. a), art. 15, art. 16 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (5), art. 60 alin. (1) pct. A lit. g) și h), pct. 10 și pct. 12 din Anexa nr. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 5 alin. (2) pct. 9), pct. 14) și pct. 28), art. 6 alin. (1), art. 12 alin. (2¹), art. 16 alin. (4) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, actualizat prin Hotărârile Adunării Generale a Asociației nr. 520/10.02.2025 și nr. 547/16.04.2025;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 90 din 8 mai 2008 privind asocierea Municipiului Arad în ADI SIGD;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 613 din 21 noiembrie 2023 privind aprobarea Contractului de delegare nr. 4.850/7.501/23.11.2023.

IX. Concluzii

În considerarea tuturor aspectelor analizate în prezentul Raport de specialitate, propunem Consiliului Local al Municipiului Arad **aprobarea Proiectului de hotărâre privind aprobarea dării în folosință gratuită a infrastructurii de colectare a deșeurilor municipale, proprietate**

publică a Municipiului Arad, către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în vederea integrării acesteia în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad, ca bunuri de retur, și mandatarea pentru exercitarea atribuțiilor de gestiune.

Construcția juridică propusă este singura care:

- a) respectă structura legală a SMIDS și obligația integrării exclusive prin ADI SIGD;
- b) aplică instituția juridică corectă (dare în folosință gratuită, nu dare în administrare);
- c) garantează păstrarea dreptului de proprietate publică a Municipiului Arad și a destinației bunurilor;
- d) asigură întreținerea infrastructurii prin operatorul delegat, cu recuperare prin tarif, fără implicarea bugetului local;
- e) este pe deplin compatibilă cu obligațiile din Contractul de finanțare PNRR și cu regulile europene privind ajutorul de stat.

Față de cele prezentate, **propunem aprobarea** Proiectului de hotărâre *privind aprobarea dării în folosință gratuită a infrastructurii de colectare a deșeurilor municipale, proprietate publică a Municipiului Arad, către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în vederea integrării acesteia în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad, ca bunuri de retur, și mandatarea pentru exercitarea atribuțiilor de gestiune.*

X. Documente atașate. Anexe

Atașăm prezentului Raport de specialitate următoarele documente propuse a fi analizate în Consiliul Local al Municipiului Arad:

- Proiectul de hotărâre *privind aprobarea dării în folosință gratuită a infrastructurii de colectare a deșeurilor municipale, proprietate publică a Municipiului Arad, către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Sistem Integrat de Gestionare a Deșeurilor Județul Arad, în vederea integrării acesteia în Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor Solide din Județul Arad, ca bunuri de retur, și mandatarea pentru exercitarea atribuțiilor de gestiune;*
- Anexa nr. 1 la Proiectul de hotărâre - Lista insulelor ecologice cu identificare individuală pe cartiere și valoare de inventar;
- Anexa nr. 2 la Proiectul de hotărâre - Procedura privind predarea infrastructurii către operatorul serviciului public de salubritate.

Numele și prenumele	Funcția	Semnătura	Data
FLOREA Liliana	Director executiv		13.05.2026
BALAȘ Ovidiu-Călin	Șef serviciu		13.05.2026
MOGA Alina-Bianca	Consilier juridic		13.05.2026

2 ex. 1 ex. Serviciul Administrație Publică Locală

1 ex. Serviciul Edilitar și Dezvoltare Mediu Urban

